

## Справка

по результатам плановой выездной тематической проверки «Соответствие законодательству РФ организации работы ОО по профилактике правонарушений, преступлений среди несовершеннолетних, противодействию наркомании, алкоголизму и табакокурению»

«25» октября 2021г.

В соответствии с приказом отдела образования от 08.10.2021г. № 191 «О проведении тематической проверки «Соответствие законодательству РФ организации работы ОО по профилактике правонарушений, преступлений среди несовершеннолетних, противодействию наркомании, алкоголизма и табакокурения» МУ РОНО администрации Спировского района в период с **13 по 22 октября 2021 года** проведена плановая выездная тематическая проверка всех общеобразовательных учреждений Спировского района.

**Проверяемый период деятельности:** организация работы на период 2021-2022 учебного года.

### Задание на проведение проверки

1. проверка наличия и установление соответствия законодательству РФ нормативных документов, регламентирующих деятельность образовательных учреждений по профилактике правонарушений, преступлений среди несовершеннолетних, противодействию наркомании, алкоголизму и табакокурению.

2. анализ документации общеобразовательного учреждения по организации комплексной профилактики правонарушений, преступлений среди несовершеннолетних, противодействию наркомании, алкоголизму и табакокурению:

- План профилактической работы в образовательной организации на учебный год;
- Социальный паспорт школы;
- Текущая документация по работе с семьёй и детьми группы социального риска.

3. организация работы по выявлению семей и детей группы социального риска; детей, занимающихся противоправной деятельностью; учащихся, длительное время не посещающих образовательное учреждение;

4. организация в ОО методической работы по вопросам профилактики правонарушений, преступлений среди несовершеннолетних, противодействию наркомании, алкоголизму и табакокурению;

5. организация проведения мероприятий с несовершеннолетними, способствующих профилактике правонарушений, преступлений среди

несовершеннолетних, противодействию наркомании, алкоголизму и табакокурению;

6. организация работы по профилактике семейного неблагополучия;

7. информационно-методическое обеспечение профилактики правонарушений, преступлений среди несовершеннолетних, противодействию наркомании, алкоголизма и табакокурения;

8. сотрудничество с органами межведомственного взаимодействия.

В ходе проверки установлено наличие во всех образовательных организациях (у социальных педагогов школ) и соответствие законодательству РФ нормативных документов, регламентирующих деятельность по профилактике правонарушений, преступлений среди несовершеннолетних, противодействию наркомании, алкоголизму и табакокурению международного, федерального, регионального и муниципального уровней. Наиболее полный и систематизированный комплект нормативных правовых документов, касающихся организации профилактической работы в образовательной организации, определён в МОУ СОШ №8 п.Спирово и МОУ ООШ №1 п.Спирово. В остальных ОО среди нормативных документов имеются документы, утратившие свою силу. Так же выявлено отсутствие действующей в настоящий момент документации (положение о КДНиЗП при администрации Спировского района, Порядок межведомственного взаимодействия – 2014 года). Со стороны руководителей ОО требуется усиление контроля за формированием нормативной документации.

На уровне образовательных организаций разработаны и утверждены:

- Устав ОУ. Во всех ОО новая редакция Устава разработана и утверждена. Уставы ОО содержат разделы, характеризующие права и обязанности участников образовательных отношений.

- Локальные акты, регламентирующие деятельность учреждения по профилактике безнадзорности, правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних разработаны и утверждены в каждой ОО. К ним относится Положение об органе, созданном в образовательном учреждении, регулирующем вопросы в отношении несовершеннолетних обучающихся и их семей. В школах созданы и действуют Советы профилактики правонарушений и безнадзорности среди несовершеннолетних (либо Комиссии), деятельность которых регламентируется соответствующим положением, по содержанию не противоречащим законодательству РФ. Следует отметить, что в ходе проверки определялось наличие разработанного и утверждённого в 2021-2022 учебном году Положения об учёте отдельных категорий несовершеннолетних согласно письма Министерства просвещения

РФ от 23.08.2021 №07-4715 «О направлении методических рекомендаций», которым указывалось на необходимость разработки в каждой ОО Положения об учёте отдельных категорий несовершеннолетних на основе примерного положения. Наличие данного локального акта было установлено в МОУ СОШ №2 п.Спирово, МОУ СОШ №8 п.Спирово, МОУ ООШ №1 п.Спирово. В МОУ СОШ с.Козлово, МОУ ООШ п.Красное Знамя, Выдропужской ОШ данное Положение не разработано и не утверждено. Так же было установлено, что в каждой ОО разработаны и утверждены правила внутреннего распорядка для обучающихся, положение о комиссии по урегулированию споров и ряд иных нормативных документов, касающихся организации работы с несовершеннолетними обучающимися.

В круг вопросов, рассматриваемых на заседаниях Комиссии либо Совета, входят: постановка обучающихся на внутришкольный контроль и снятие их с контроля. Данная процедура регламентирована Порядком межведомственного взаимодействия органов и учреждений, осуществляющих профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Тверской области со всеми изменениями, так же Постановлением КДНиЗП при администрации Спировского района № 6 от 28.01.2021 «Об утверждении Порядка межведомственного взаимодействия органов и учреждений, осуществляющих профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Спировского района». Обращаем внимание руководителей ОУ на то, что все утверждаемые изменения к локальным актам, изданным ранее, необходимо в обязательном порядке прикладывать к основному документу. На заседаниях так же рассматриваются представления классных руководителей в отношении обучающихся и их семей, вопросы организации работы социального педагога, классных руководителей с детьми «группы риска», находящихся на ВШК, находящихся под опекой, с многодетными семьями. По итогам заседания Совета либо Комиссии составляется протокол, в котором прописываются решения по каждому рассмотренному вопросу. В ходе анализа данной документации в школах не было выявлено грубых нарушений.

Основную ответственность за проведение профилактической работы с несовершеннолетними обучающимися в образовательных организациях несут социальные педагоги. В каждой школе разработана и утверждена руководителем должностная инструкция социального педагога, регламентирующая его деятельность. Содержание должностной инструкции соответствует требованиям законодательства.

В ходе проверки был проведён анализ работы учреждения по формированию социального паспорта школы. На момент проверки во всех образовательных организациях социальные паспорта были сформированы, утверждены руководителем и прошли согласование с МУ РОНО администрации Спировского района, КДНиЗП при администрации Спировского района.

Социальные параметры	Начальная школа (1-4 кл.)	Основная школа (5-9 кл.)	Старшая школа (10-11 кл.)	Всего (текущий год/прошлый год)
<b>Учащиеся</b>				
Количество учащихся	446	531	82	1059/1059
Мальчики	225	274	49	548/550
Девочки	221	257	33	511/509
Количество учащихся из семей, находящихся в СОП	4	2	-	6/7
Количество учащихся из многодетных семей	143	132	16	291/269 ?
Количество учащихся из неполных семей	122	129	32	283/260 ?
Количество опекаемых учащихся	16	27	2	45/42
Количество учащихся инвалидов	7/1	12	3	23/20
Количество учащихся, состоящих на учете в ОПДН	-	4	1	5/3
Количество учащихся, состоящих на учете в КДНиЗП	-	1	-	1/2
Количество учащихся, состоящих на ВШК	-	5	1	6/4 (??)

Количество учащихся, проживающих в приюте	4	-	-	4/0
Количество малообеспеченных учащихся	128	145	24	297/373 ?
<b>Семьи</b>				
Общее количество семей	362	398	58	818/826
Количество семей СОП	4	4	-	8/4
Количество многодетных семей	95	79	12	186/161
Количество неполных семей	91	118	29	238/216
Количество семей, имеющих опекаемых детей	12	17	2	31/31
Количество малообеспеченных семей	119	141	20	280/289 ?
Семьи ВШК	4	1	-	5/15 ?

**В 9 семьях не может быть 76 детей**

При изменении в количестве и в качестве обучающихся и их семей необходимо вносить изменения в социальные паспорта. Не все социальные педагоги своевременно это делают.

В ходе проверки было установлено, что образовательные учреждения ежегодно осуществляют планирование деятельности по профилактике правонарушений и преступлений, наркомании, алкоголизма и табакокурения среди несовершеннолетних. Так во всех школах разработаны на 2021-2022 учебный год и реализуются Планы работы по профилактике. В большинстве школ планы профилактической работы переработаны в сводные, в них отражены направления профилактики: правонарушения и преступления; наркомания, алкоголизм и табакокурение; самовольные уходы; суицидальное поведение и суициды и т.д. А так же введены мероприятия по реализации межведомственного взаимодействия с субъектами профилактики. Однако, следует отметить, что при планировании профилактической работы в ОО

важна систематизация мероприятий по направлениям деятельности, с этой целью необходимо провести работу по формированию единого плана профилактической работы в целом по школе на учебный год, учитывающий эти направления. В плане необходимо конкретизировать данные по срокам проведения мероприятий, ответственным исполнителям и т. д. Так же, обращаем внимание на то, что план профилактической работы в ОО должен быть рабочим документом, в котором по завершении конкретного мероприятия должна делаться запись о фактическом проведении и его результатах. Выпиской из основного плана профилактической работы должен стать План межведомственного взаимодействия школы с субъектами профилактики (КДНиЗП, ОПДН, ГБУЗ «Спировская ЦРБ» и т.д.), в котором отражаются только те мероприятия, на которые школа планирует пригласить представителей этих субъектов с целью профилактических бесед и т.д. На ближайшем совещании-семинаре с социальными педагогами необходимо рассмотреть вопрос планирования профилактической работы общеобразовательной организации в отношении несовершеннолетних обучающихся на учебный год. На семинар пригласить заместителей директоров по ВР и педагогов-организаторов для согласования планирования профилактической работы в ОО.

В образовательных учреждениях организована работа по выявлению семей и детей «группы социального риска»; детей, занимающихся противоправной деятельностью; учащихся, длительное время не посещающих школу. Информацию о таких детях социальный педагог собирает самостоятельно, получает от классных руководителей, медицинского работника школы, родителей обучающихся и иных участников образовательных отношений. Однако, только в МОУ СОШ с.Козлово по результатам мониторинга за 3 года в ходе проверки, определено количество обучающихся, входящих в «группу риска». В остальных ОО их количество не определено. Руководителям ОО совместно с социальными педагогами, классными руководителями необходимо провести работу по определению круга лиц среди обучающихся, которые составляют «группу социального риска» по различным показателям (нарушение дисциплины – Устава школы, склонные к пропускам уроков без уважительной причины, склонных к употреблению алкоголесодержащей продукции, табака, дети из семей, ведущих асоциальный образ жизни и т.д.). Сведения о таких обучающихся должны храниться у социального педагога и служить основой планирования профилактической работы.

На основании анализа текущей документации социальных педагогов сделан вывод о том, что в текущем учебном году на момент проверки на ВШК находятся **7 обучающихся**: в Выдропужской ОШ – 1, МОУ СОШ №2 п.Спирово – 2, МОУ СОШ №8 п.Спирово - 2 и МОУ ООШ №1 п.Спирово - 2. В МОУ СОШ с.Козлово и МОУ ООШ п.Красное Знамя такие обучающиеся отсутствуют. При формировании пакета документов по обучающимся, стоящим на ВШК не выявлено нарушений в МОУ СОШ №8 п.Спирово и МОУ ООШ №1 п.Спирово. По каждому несовершеннолетнему, поставленному на ВШК формируется наблюдательное дело, содержащее:

- представление классного руководителя на несовершеннолетнего (если только на ВШК) либо Постановление КДНиЗП о постановке на учёт,
- характеристика на обучающегося,
- протокол заседания Совета профилактики о постановке на ВШК,
- приказ по ОО о постановке на ВШК,
- *приказ по ОО о закреплении куратора за несовершеннолетним обучающимся,*
- *карточки учёта (в настоящее время оформляется справка об установочных данных на несовершеннолетнего),*
- План индивидуальной работы с несовершеннолетним (если только на ВШК) либо ИПРА на несовершеннолетнего (если на учёте в КДНиЗП, ОПДН),
- акты обследования материально-бытовых условий семьи,
- справки о проведении профилактических бесед, входящие и исходящие информации о ребёнке,
- выписки из приказов.

Из всех проверенных ОО, в которых обучаются несовершеннолетние школьники, поставленные на ВШК, только в МОУ СОШ №8 п.Спирово издан приказ о назначении куратора. В этой же школе ведётся журнал учёта отдельных категорий несовершеннолетних и журнал учёта индивидуальной работы с обучающимися и родителями.

При формировании наблюдательного дела на несовершеннолетнего обучающегося в ходе проверки выявлены следующие нарушения:

- МОУ СОШ №2 п.Спирово: приказы о постановке на ВШК требуют коррекции; в актах обследования материально-бытовых условий проживания несовершеннолетних и их семей отсутствуют подписи родителей;

- Выдропужская ОШ: наблюдательное дело не сформировано, при наличии протокола Совета профилактики о постановке обучающегося на ВШК отсутствует приказ о его постановке, план индивидуальной профилактической работы не доработан; отсутствуют акты посещения семей.

- МОУ ООШ п. Красное Знамя акты посещения семей не систематизированы по датам, многие акты отсутствуют.

Определённая система в работе социального педагога школы при формировании пакета документов на несовершеннолетнего обучающегося позволяет оперативно в установленные сроки отвечать на поступающие из контролирующих органов и органов межведомственного взаимодействия запросы, оперативно реагировать на ситуации, происходящие с обучающимися.

С целью предотвращения бродяжничества и безнадзорности во всех школах (в каждой своя система отслеживания посещаемости) осуществляется контроль посещаемости обучающимися образовательной организации. Ведутся журналы либо тетради посещения, в которых ежедневно дежурным учителем, либо социальным педагогом делается отметка о присутствии или отсутствии ученика, регистрируются пропуски занятий, выявляется их причина. В большинстве школ в ходе проверки выявлено несоответствие записей в журналах (тетрадах) посещаемости и классных журналах об отсутствии обучающихся на уроках, что недопустимо.

В соответствии с планом профилактической работы, который разрабатывается и утверждается ежегодно, в образовательных организациях проводятся мероприятия с несовершеннолетними, способствующие профилактике безнадзорности, преступлений и правонарушений, профилактике наркомании, алкоголизма, табакокурения. Во всех школах проводятся классные часы, индивидуальные и коллективные беседы с детьми. Образовательные организации, обучающиеся, педагогические работники являются активными участниками мероприятий месячников профилактической направленности. Общая информация о проводимой профилактической работе с обучающимися отражается в ежегодных отчётах социальных педагогов (формируются по завершении полугодия, учебного года и сдаются на хранение руководителям ОО).

В ОО организована работа по профилактике семейного неблагополучия и развития педагогической культуры родителей. Организована информационно-просветительская работа с родителями. Вопросы профилактики семейного неблагополучия обсуждаются на родительских собраниях. При посещении семей проводятся профилактические беседы с родителями. В актах при посещении семей отражается тематика бесед. Раздаются памятки, листовки, буклеты по вопросам профилактики асоциальных явлений. В каждой школе ведётся сбор методических материалов для родителей обучающихся.



В ходе проверки проводился анализ информационно-методического обеспечения профилактики безнадзорности, преступлений и правонарушений среди несовершеннолетних, наполняемость официальных сайтов. В каждой школе имеются стенды с материалами по вопросам профилактики правонарушений, преступлений среди несовершеннолетних. Можно отметить, что в каждой школе на странице социального педагога официального сайта учреждения имеется достаточно полная, вызывающая интерес у родителей и обучающихся информация. Обновлена нормативно правовая база в соответствии с текущим учебным годом (локальные акты, планы работы по вопросам профилактики), размещена информация по работе с детьми и родителями, размещены информационные буклеты профилактической направленности, отражена работа социального педагога во взаимодействии с органами и учреждениями системы профилактики.

В ходе проверки проводился анализ деятельности руководителей школ по контролю за работой социального педагога и организацией профилактической работы. Установлено, что в планах внутришкольного контроля на учебный год в каждой ОО отражено осуществление контроля за работой социального педагога и организацией профилактической работы. В МОУ СОШ №2 п. Спирово, МОУ СОШ №8 п. Спирово, МОУ ООШ №1 п. Спирово все документы по осуществлению контроля имеются, оформлены в соответствии с требованиями. Руководителями МОУ ООШ п. Красное Знамя, Выдропужской ОШ документы по контролю не представлены.

**В ходе проверки выявлены следующие недостатки:**

1. Со стороны руководителей ОО ослаблен контроль за формированием нормативной правовой документации (МОУ СОШ №2 п. Спирово, Выдропужская ОШ, МОУ ООШ п. Красное Знамя, МОУ СОШ с. Козлово).
2. Планирование профилактической работы в ОО требует систематизации.
3. Определён недостаточный уровень контроля за деятельностью социального педагога и организацией профилактической работы со стороны руководителей МОУ ООШ п. Красное Знамя, Выдропужской ОШ. В частности отсутствуют документы, сопровождающие контрольную функцию руководителей: приказы о проведении контроля, справки по контролю, приказы по итогам контроля с управленческими решениями.
4. Общеобразовательными организациями не проводится мониторинг по определению обучающихся «группы социального риска» (кроме МОУ СОШ с. Козлово).

Заведующий МУ РОНО